



SERVICE JURIDIQUE



EL PARLAMENTO EUROPEO

SEVILLA

21 marzo 2014

María Gómez-Leal Pérez
Parlamento europeo
Servicio jurídico

De Asamblea designada: diputados designados por los Parlamentos nacionales

Doble mandato

a

Parlamento europeo elegido: elecciones por sufragio universal, directo y secreto

1979

- Acta electoral : 1976

-Elecciones : según normas electorales nacionales

- sistema de representación proporcional
- posibilidad de establecer un umbral mínimo no superior al 5% para la atribución de escaños (en Alemania, el T. Constitucional ha declarado inconstitucional el umbral del 5% aplicado hasta ahora)
- derecho a votar en el Estado de residencia, para los ciudadanos UE
- Art. 223 TFUE: base jurídica para un procedimiento electoral uniforme

-766 Diputados de 28 EM - incompatibilidades

-Mínimo 6 por EM / Máximo 96

Presidente

- Mandato de dos años y medio : media legislatura
- Representa al PE en el exterior y ante las otras instituciones
- Dirige los debates de las sesiones plenarias + 14 Vicepresidentes
- Preside la Mesa y la Conferencia de Presidentes
- Firma el presupuesto
- Firma los actos legislativos : con la presidencia de turno del Consejo
- Interviene en las reuniones del Consejo europeo: expone la posición del Parlamento

Grupos políticos

- Siete grupos políticos: PE, S&D, ALDE, Verdes, ECR, GUE, EFD
- Nº mínimo: 25 diputados de al menos ¼ parte de los EM: **afinidad política**
- No inscritos - no grupo mixto: (Sentencia Bonino 2 octubre 2001, T-222/99, T-327/99 y T-329/99)

Comisiones Parlamentarias

Veinte comisiones permanentes:

- Presidente – Mesa – Secretaría
- Trabajo legislativo: informes, enmiendas
- Trabajo no legislativo: preparación de resoluciones no legislativas.

Comisiones temporales especiales

Comisiones de investigación

Órganos políticos

Conferencia de Presidentes de los grupos políticos:

- atribución de competencias a las comisiones
- programación legislativa : preparación del pleno

Mesa:

Órgano de dirección reglamentaria del PE

Cuestiones administrativas, de personal y organización

Nombra al Secretario General del PE.

Cuestores: asuntos administrativos y económicos de los diputados

Conferencia de presidentes de comisiones: asuntos de interés général de las comisiones

Competencias y Poderes

- Poder presupuestario
- Control del ejecutivo
- Poder legislativo

Art.14 TUE: El Parlamento Europeo ejercerá conjuntamente con el Consejo la función legislativa y presupuestaria. Ejercerá funciones de control político y consultivas, en las condiciones establecidas en los Tratados. Elegirá al Presidente de la Comisión.

Poder presupuestario

- El Parlamento y el Consejo establecen el presupuesto anual
- Procedimiento presupuestario: art.314 TFUE- procedimiento específico aunque similar al PLO
- Comisión: proyecto de presupuesto
- Consejo: transmite su posición al PE
- El PE puede:
 - Aprobar
 - Silencio (se considera aprobado)
 - Enmiendas
- Comité de conciliación
- El Presidente declara que el presupuesto ha quedado aprobado
- Si no hay acuerdo en el comité de conciliación: la Comisión presenta un nuevo proyecto de presupuesto

Control del ejecutivo

- **Consejo europeo**

Después de cada cumbre el Presidente del Consejo europeo presenta un informe de resultados al Parlamento

- **Consejo**

Al principio de cada presidencia de turno presenta el programa de la presidencia

Preguntas orales y escritas: a lo largo de la legislatura

Alto representante de la UE para asuntos exteriores y política de seguridad :
presenta informe al Parlamento

Control del ejecutivo (2)

- Comisión

- El Parlamento europeo elige al Presidente de la Comisión

*« **Teniendo en cuenta el resultado de las elecciones al Parlamento europeo** y tras mantener las consultas apropiadas, el Consejo europeo propondrá al Parlamento Europeo, por una mayoría cualificada, un candidato al cargo de Presidente de la Comisión. **El Parlamento Europeo elegirá al candidato por mayoría de los miembros que lo componen.** Si el candidato no obtiene la mayoría necesaria, el Consejo europeo propondrá en el plazo de un mes, por mayoría cualificada, un nuevo candidato, que será elegido por el mismo procedimiento ».*

- Los comisarios propuestos comparecen ante la comisión parlamentaria competente
- Moción de censura: 2/3 de los votos emitidos que representen a su vez la mayoría de los miembros que componen el Parlamento. La Comisión debe dimitir en bloque.
- Control periódico de las actividades de la Comisión: informes anuales, comparecencias ante las comisiones parlamentarias; discurso sobre el estado de la Unión; preguntas orales y escritas.

Poder legislativo

- Art.14 TUE: *El Parlamento Europeo ejercerá conjuntamente con el Consejo la función legislativa y presupuestaria.*
- Procedimiento legislativo ordinario (codecisión):

TFUE: extensión de la codecisión 80% bases jurídicas PLO.

- Nuevas bases jurídicas: SIG, protección de datos personales, iniciativa ciudadana, energía, turismo etc.
- Pasan a PLO: política comercial común, PAC/pesca, lucha contra el terrorismo, inmigración, visados, política económica y monetaria
- Procedimiento legislativo especial - consulta / aprobación

Poder legislativo (2)

- Iniciativa legislativa: Comisión
- « Iniciativa » legislativa parlamentaria: art.225 TFUE- Acuerdo-Marco PE/Comisión
- Iniciativa ciudadana

Procedimiento legislativo ordinario

- Parlamento y Consejo: co-legisladores

Procedimiento legislativo especial

Consulta : obligatoria, no vinculante.

- La falta de consulta del Parlamento vicia el acto legislativo (reconsulta)
- No hay plazo: cooperación leal

Ejemplo : armonización fiscal

Aprobación : « sí » o « no » - sin posibilidad de de enmiendas

- El acto legislativo no puede ser aprobado sin la aprobación del Parlamento: derecho de veto.

Ejemplo: art.352 TFUE - Acuerdos internacionales – Art.218 TFUE – Acuerdos de asociación; Adhesión al CEDH; Marco institucional específico; Repercusiones presupuestarias importantes; Materia PLO.

- El PE tiene los poderes clásicos de un Parlamento: aprobar el presupuesto, legislar y controlar al ejecutivo.
- Particularidades del PE:
 - 766 diputados de 28 EM; legisla para 500 millones de personas en 22 idiomas;
 - no tiene el poder de iniciativa legislativa;
 - no existe la dinámica de mayoría que sustenta al gobierno / oposición; la Comisión no sabe de antemano cuál será la reacción del PE a su propuesta legislativa.

Muchas gracias por la atención

